



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Divisione Programmi nazionali di prevenzione
Sezione Droghe

Gruppo di lavoro «Collaborazione tra l'ambito delle dipendenze e la polizia»

Istituzione e prospettive future

Congresso specialistico regionale in Ticino

Lugano, 28 marzo 2019

Adrian Gschwend

Responsabile supplente della sezione Basi politiche ed esecuzione, Ufficio federale della sanità pubblica



Gruppo di lavoro CoP

Enti responsabili:

- Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP)
- Ufficio federale di polizia (fedpol)

Altri membri

- Federazione svizzera dei funzionari di polizia (FSFP)
- Prevenzione Svizzera della Criminalità (PSC)
- Conferenza dei delegati delle città ai problemi di dipendenza (CDCD)
- Ticino Addiction
- Groupement Romand d'Etudes des Addictions (GREA)
- Centrale nazionale di coordinamento delle dipendenze (Infodrog)

Obiettivo

Promozione della collaborazione tra l'ambito delle dipendenze e la polizia



Perché l'UFSP s'impegna per questa collaborazione?

«Qualsiasi politica in materia di droghe deve rispondere alle esigenze della sanità pubblica, da un lato, e dell'ordine pubblico, dall'altro, e deve riunire il più possibile attività di natura diversa. La cosiddetta strategia dei "4 pilastri" comporta uno sforzo per riunire le autorità dei diversi settori interessati: prevenzione, terapia, riduzione dei rischi e repressione. È necessaria anche una cooperazione tra le autorità responsabili a livello federale, cantonale e comunale.»

Fonte: proposta dell'UFSP al CF per l'istituzione del GdL CoP, aprile 1996



Crisi dell'eroina negli anni 1980 e 1990

Situazione iniziale

- Scene aperte della droga in spazi pubblici cittadini, come il Platzspitz e il Letten a Zurigo o il Kocherpark a Berna
- Prevalenza elevata d'infezioni da HIV tra le persone dipendenti, numerosi decessi causati da AIDS e overdose
- Criminalità finalizzata all'acquisto di droghe
- Sviluppo di misure di riduzione dei danni (scambi di siringhe, locali di consumo)

Conflitti

- Contraddizione tra il diritto vigente sugli stupefacenti e le misure di riduzione dei danni: divieto del consumo di droga, divieto di distribuzione di siringhe a privati in alcuni Cantoni fino agli anni 1980
- Compiti contrapposti nell'aiuto in caso di dipendenza e nella polizia: tutelare la salute dei consumatori di droga vs. impedire la creazione di spazi di illegalità



La strada della cooperazione

Consenso minimo (coesistenza)

- Gli interventi della polizia non devono impedire l'attuazione di misure di riduzione dei danni
- Le misure di riduzione dei danni non devono ostacolare l'ordine pubblico

Sviluppo di modelli di collaborazione

- *Coordinamento*: l'aiuto in caso di dipendenza e la polizia coordinano le proprie attività. Definiscono processi, quali incontri periodici e accordi, per impedire che i lavori di un gruppo ostacolino quelli dell'altro.
- *Cooperazione*: l'aiuto in caso di dipendenza e la polizia perseguono lo stesso obiettivo con mezzi diversi. Si aiutano a vicenda nello svolgimento dei propri compiti nel quadro dei loro mandati.

Base

- Politica dei quattro pilastri della Confederazione: procedura trasversale tra pilastri



Successi della collaborazione trasversale tra pilastri

- Tutela della salute dei consumatori di droga
- Riduzione del numero di scene aperte della droga / sgravio degli spazi pubblici
- Riduzione della microcriminalità
- Accettazione da parte della popolazione cittadina



La situazione che regnava al Platzspitz nel 1989



Il Platzspitz quasi tre decenni dopo.



Attività del gruppo di lavoro

- Promozione di scambi a livello nazionale sulla buona prassi e la collaborazione
- Promozione del perfezionamento comune di professionisti nei settori delle dipendenze e della polizia
- Strumento importante: congressi specialistici nazionali (2013, 2015, 2017)
- Identificazione di nuovi temi, sviluppo di conoscenze per la collaborazione
- Pareri di specialisti



*Congresso SuPo 2015:
La cooperazione tra l'ambito delle dipendenze e la polizia: sfide
di una Svizzera urbana*



Indagine aiuto in caso di dipendenza & polizia 2016

Campione

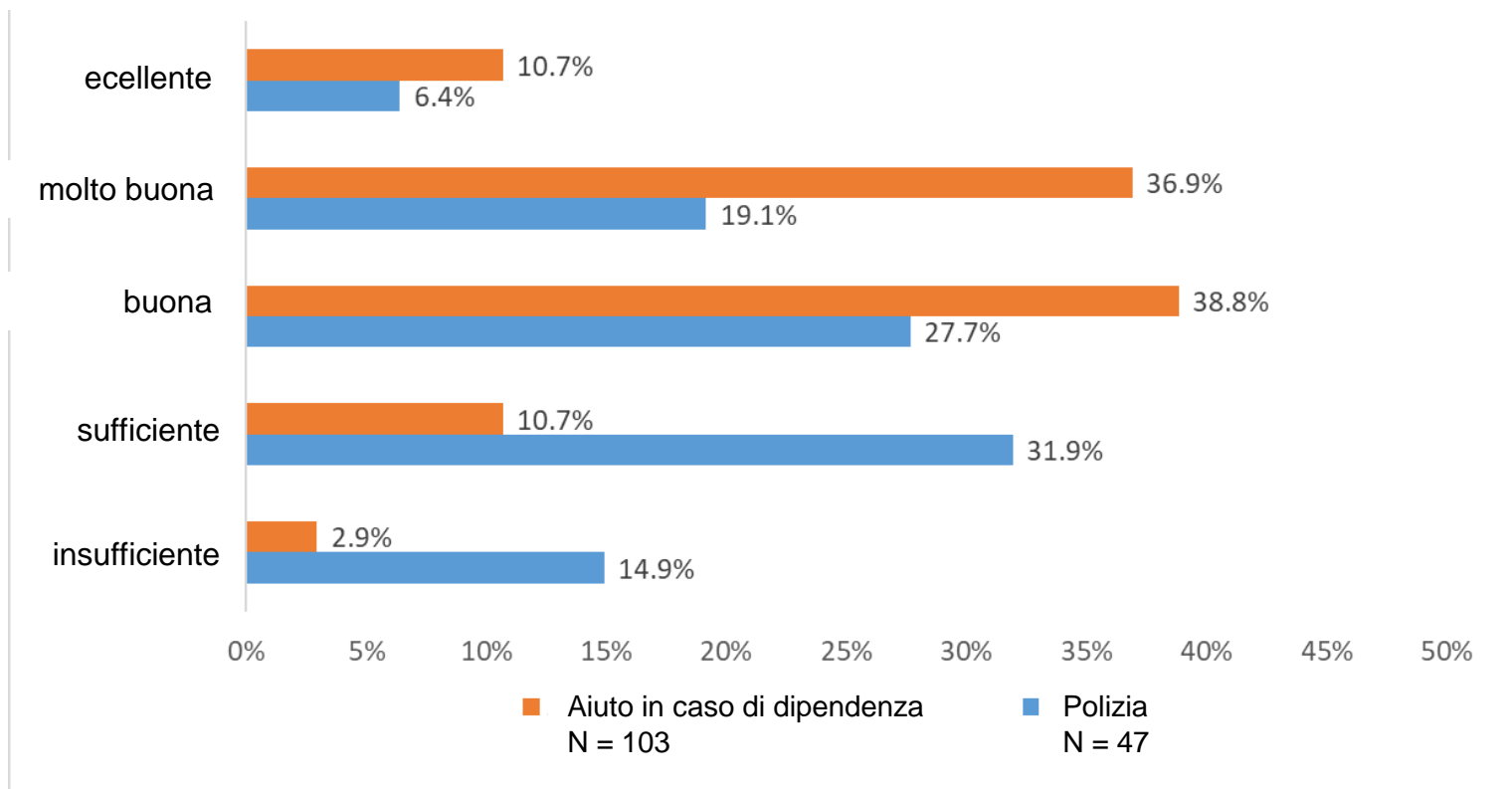
Numero di questionari presi in considerazione, per settore e lingua*:

Versione	Numero (TOT)	Percentuale (TOT)	Compilati completamente
Polizia tedesco (d)	144	49.3	113
Polizia francese (f)	14	4.8	
Polizia italiano (i)	4	1.4	
Lavoro di prossimità in caso di dipendenza (d)	11	3.8	108
Lavoro di prossimità in caso di dipendenza (f)	7	2.4	
Lavoro di prossimità in caso di dipendenza (i)	2	0.7	
Aiuto in caso di dipendenza (d)	82	28.1	221
Aiuto in caso di dipendenza (f)	22	7.5	
Aiuto in caso di dipendenza (i)	6	2.1	
Totale	292	100.0	

*Dati non ponderati

Qualità della collaborazione

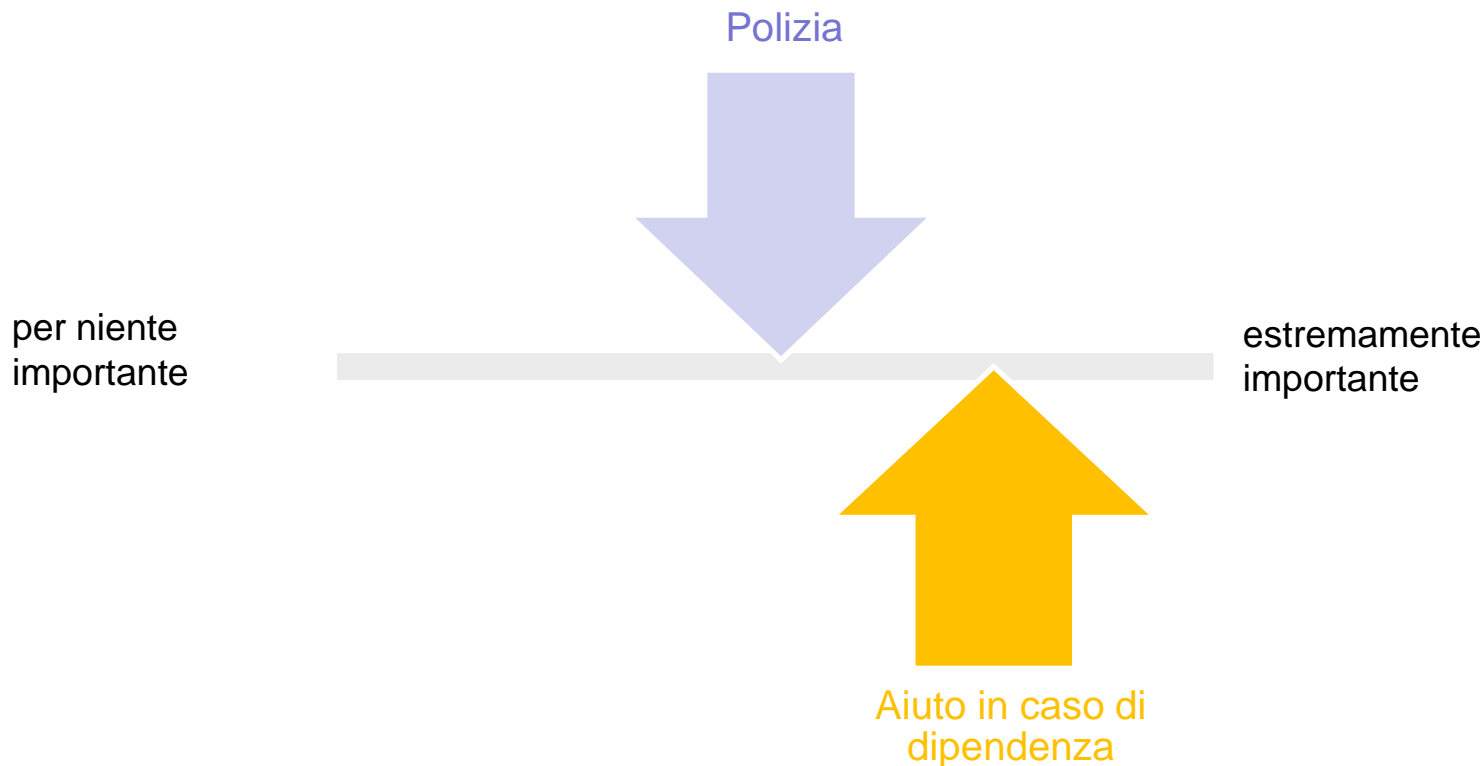
Domanda: Come valutate nel complesso la collaborazione tra la vostra organizzazione e l'aiuto in caso di dipendenza/il lavoro sociale/la polizia?





Importanza della collaborazione

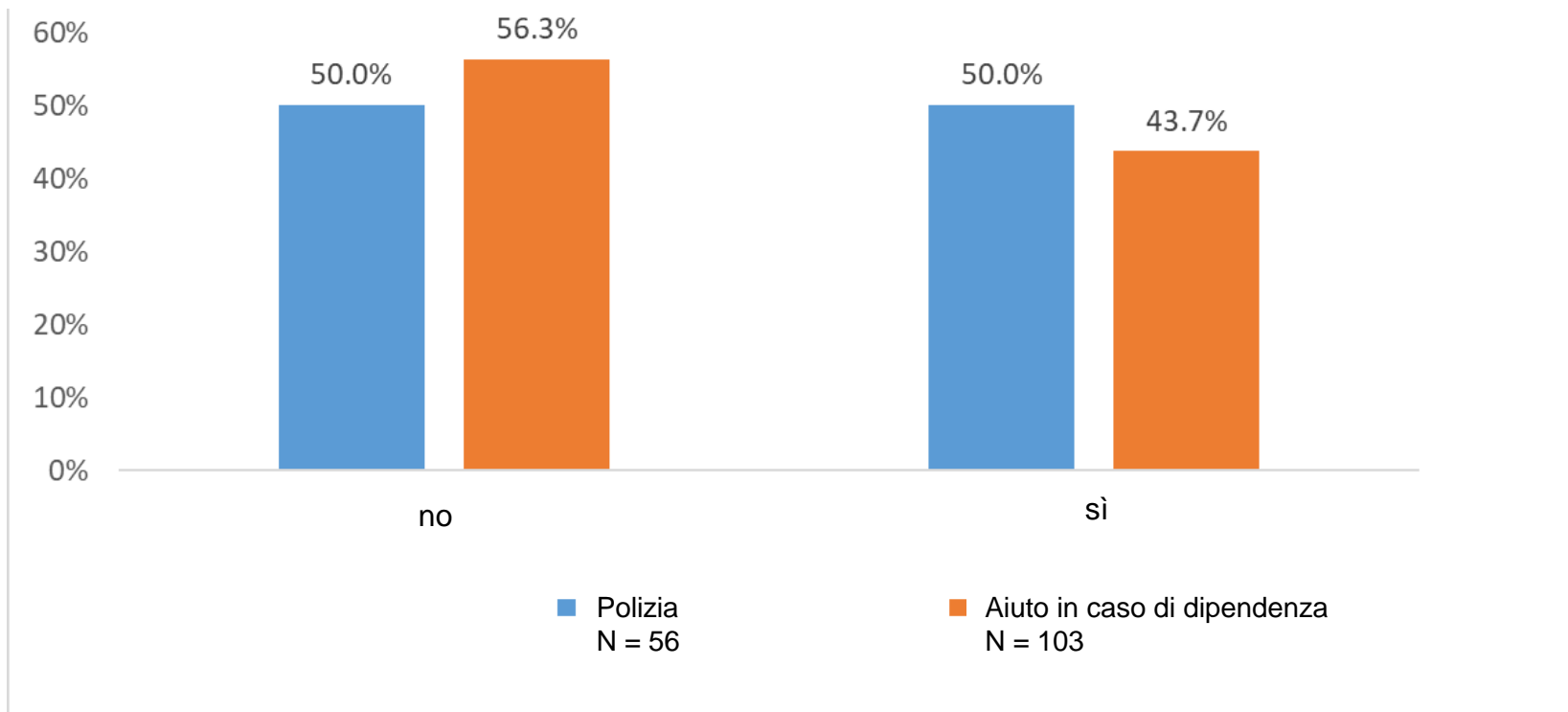
Domanda: Quanto è importante la collaborazione con l'aiuto in caso di dipendenza/la polizia nel vostro lavoro?





Necessità di maggiore collaborazione

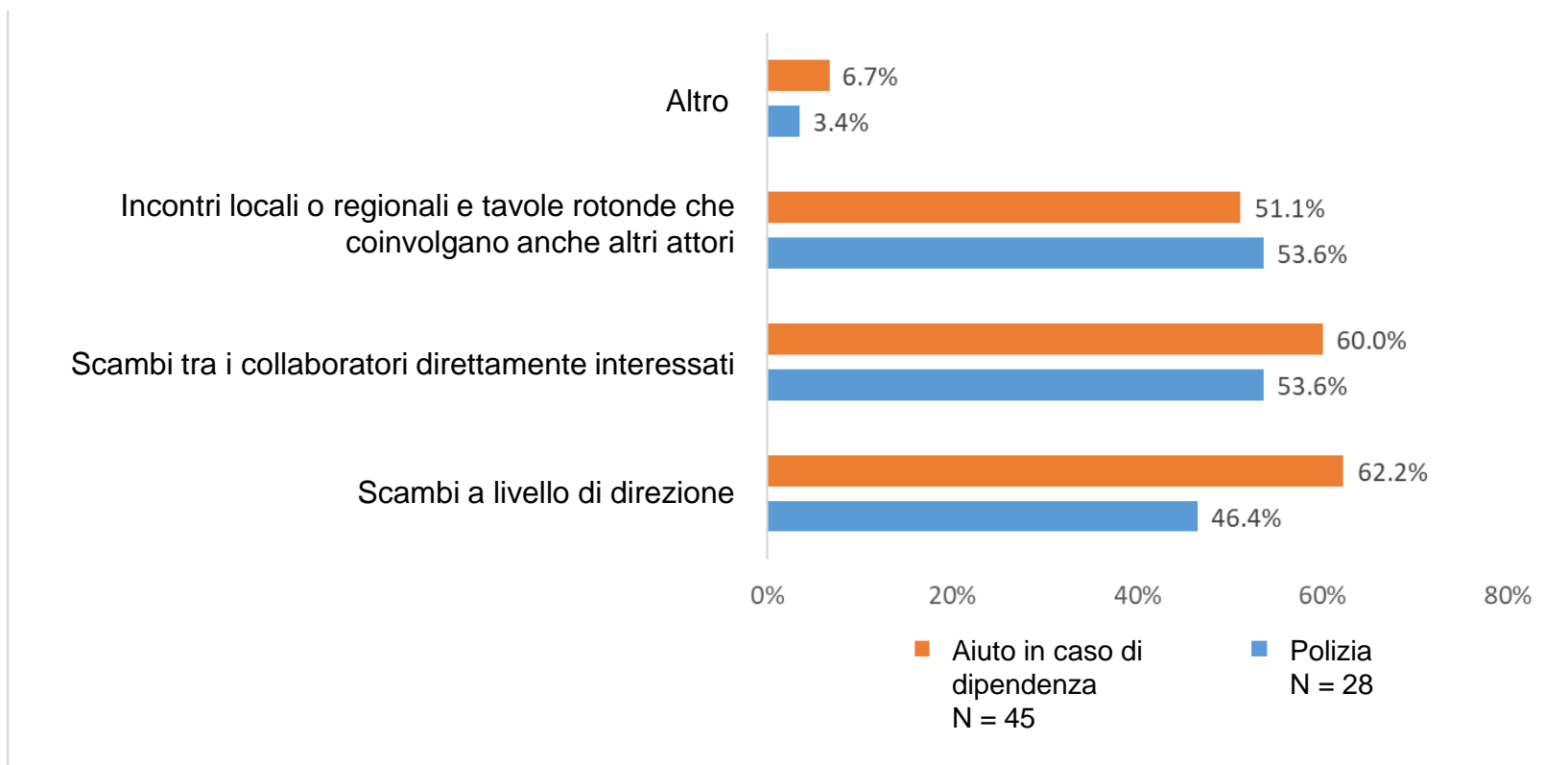
Domanda: Auspiccate una maggiore concertazione e scambi più intensi tra la vostra organizzazione e l'aiuto in caso di dipendenza e la polizia?





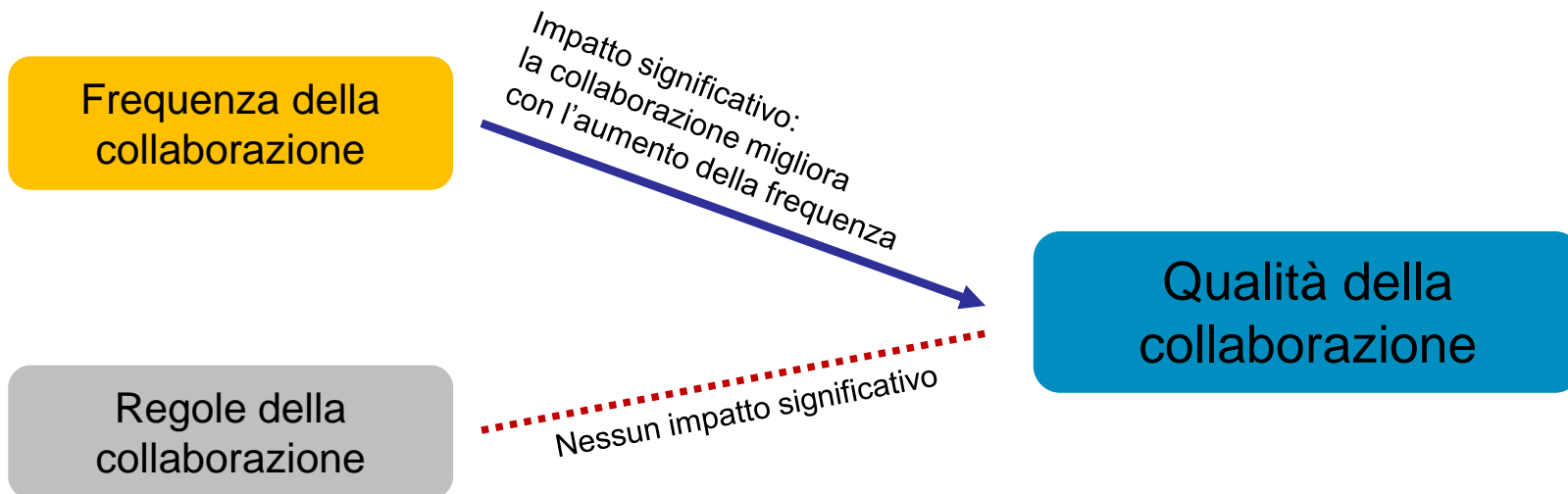
Quali aspetti della collaborazione vanno migliorati?

Domanda: A che livello auspicate una maggiore concertazione e scambi più intensi tra la vostra organizzazione e l'aiuto in caso di dipendenza e la polizia?





Modello: Qualità della collaborazione



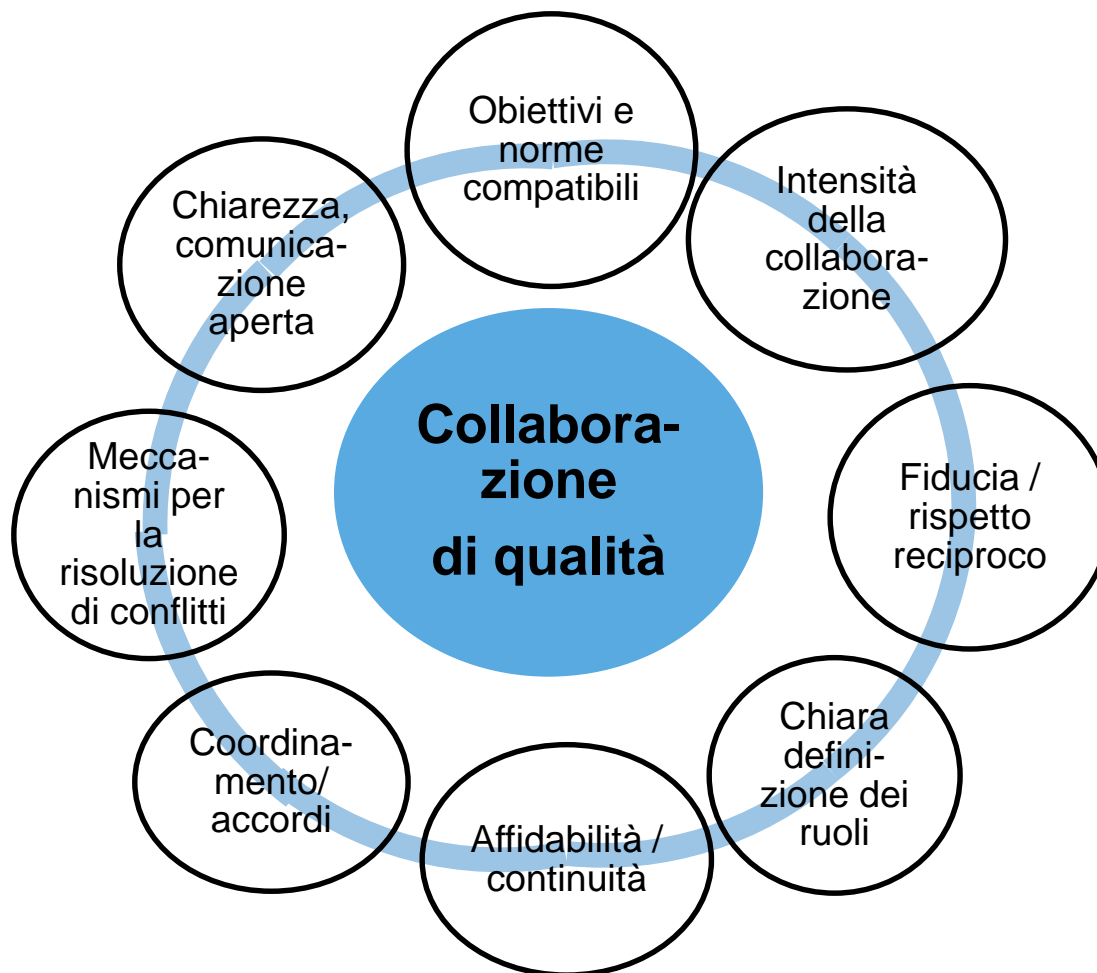
Regole della collaborazione

Domanda: Come è disciplinata la collaborazione con l'aiuto in caso di dipendenza/la polizia? (Più risposte possibili)

Elementi	Aiuto in caso di dipendenza	Polizia
La collaborazione è di carattere informale a seconda della situazione sul terreno	48,2 % (54)	60 % (39)
Nella nostra istituzione vi sono direttive interne, documenti di posizione o linee guida concernenti la collaborazione con l'aiuto in caso di dipendenza/la polizia	25 % (28)	13,8 % (9)
Tra la nostra istituzione e l'aiuto in caso di dipendenza/la polizia vi sono accordi di cooperazione scritti	9,8 % (11)	10,8 % (7)
Altro disciplinamento	17 % (19)	15,4 % (10)

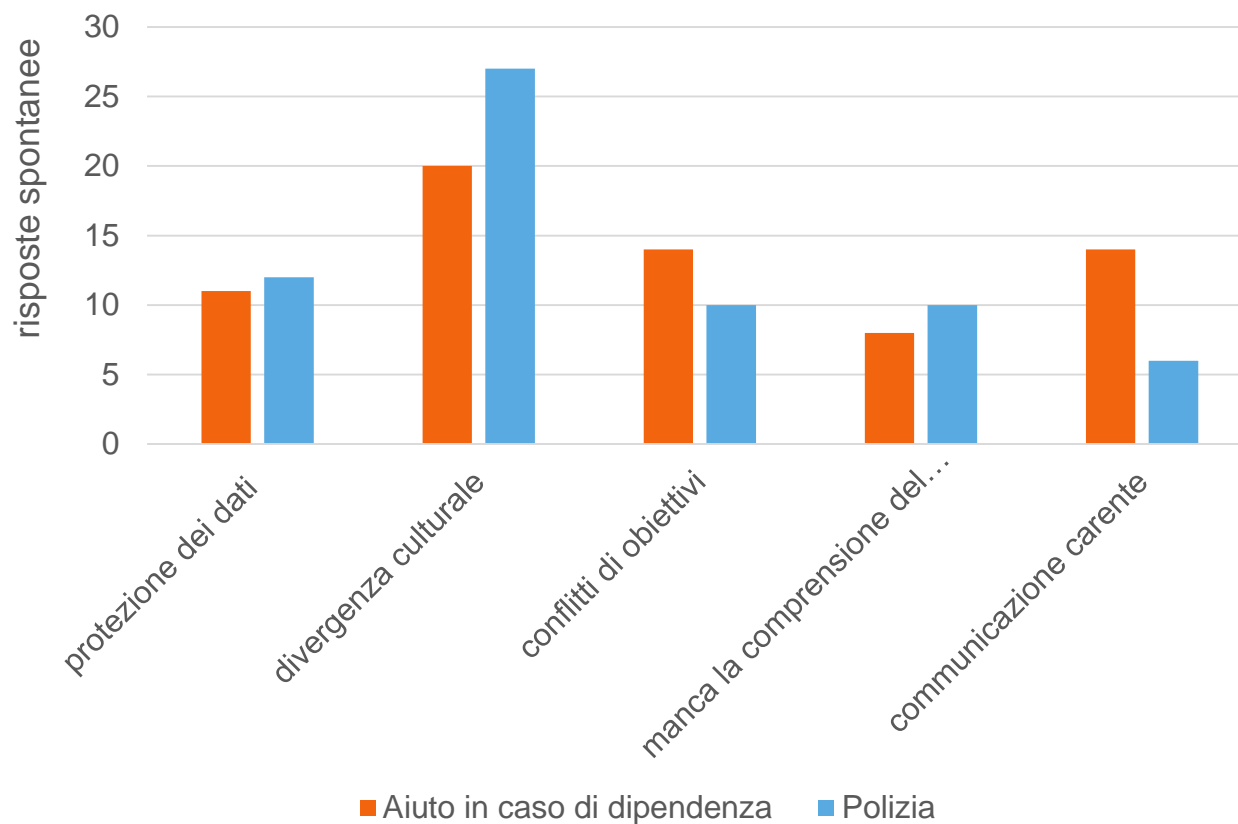


Elementi per una buona collaborazione



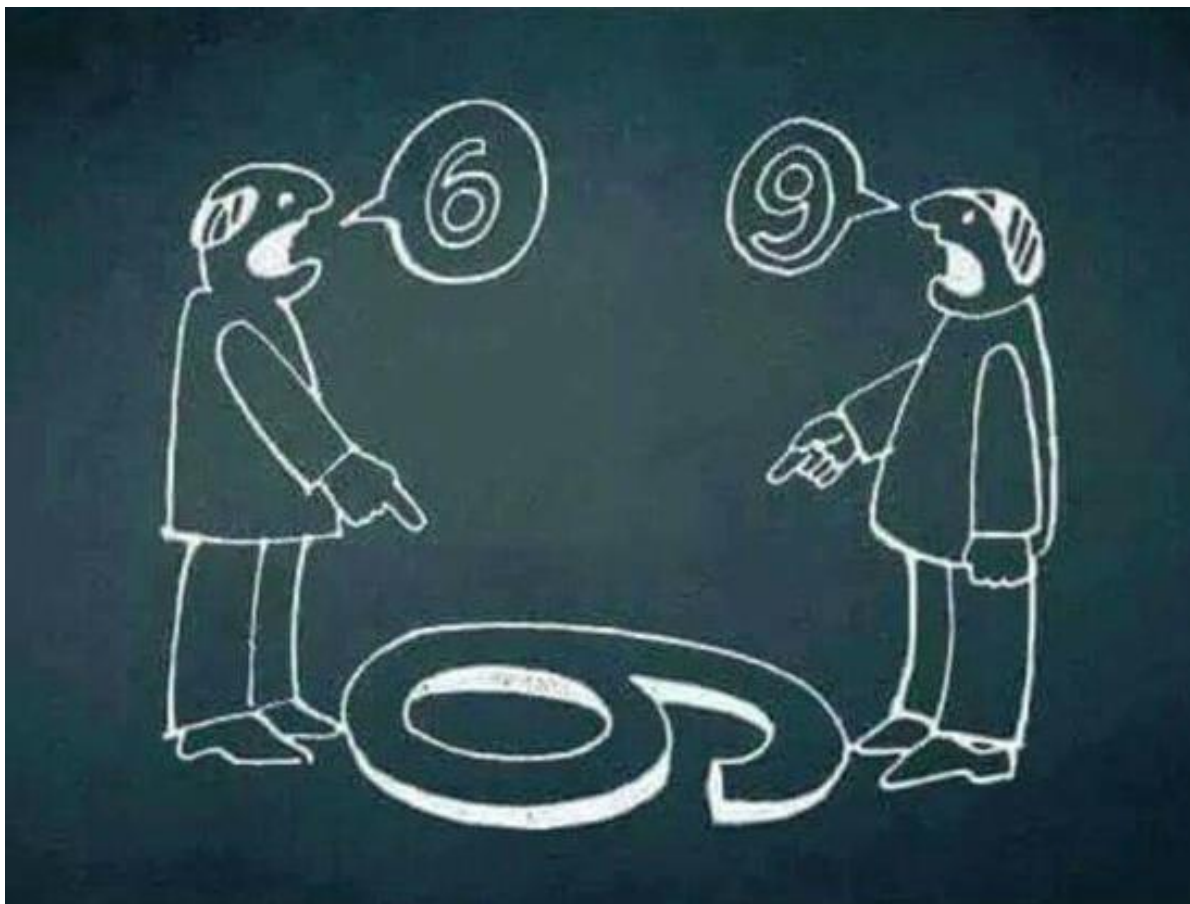


Punti di conflitto nella collaborazione





Punti di vista diversi

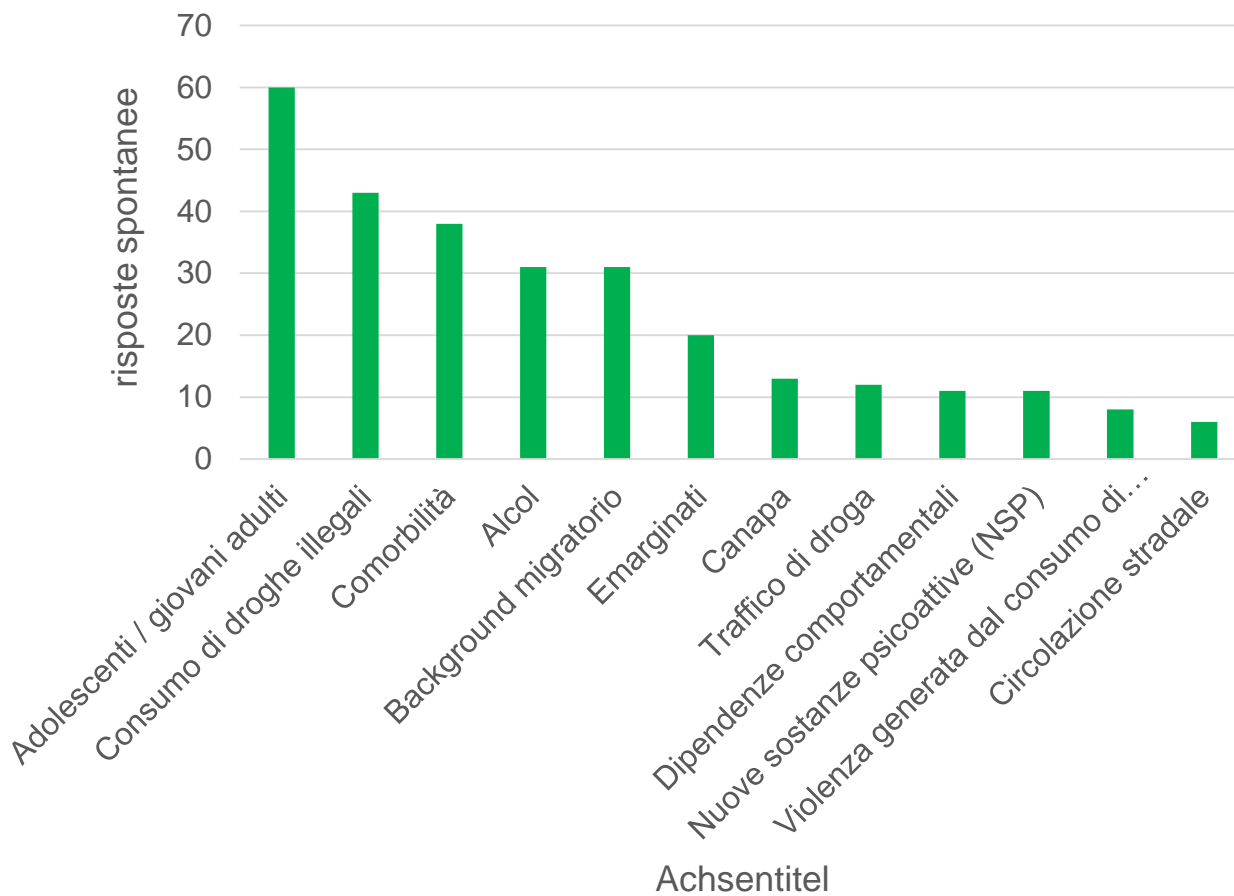


Il pensare in modo diverso non ci trasforma in avversari...



Sfide future

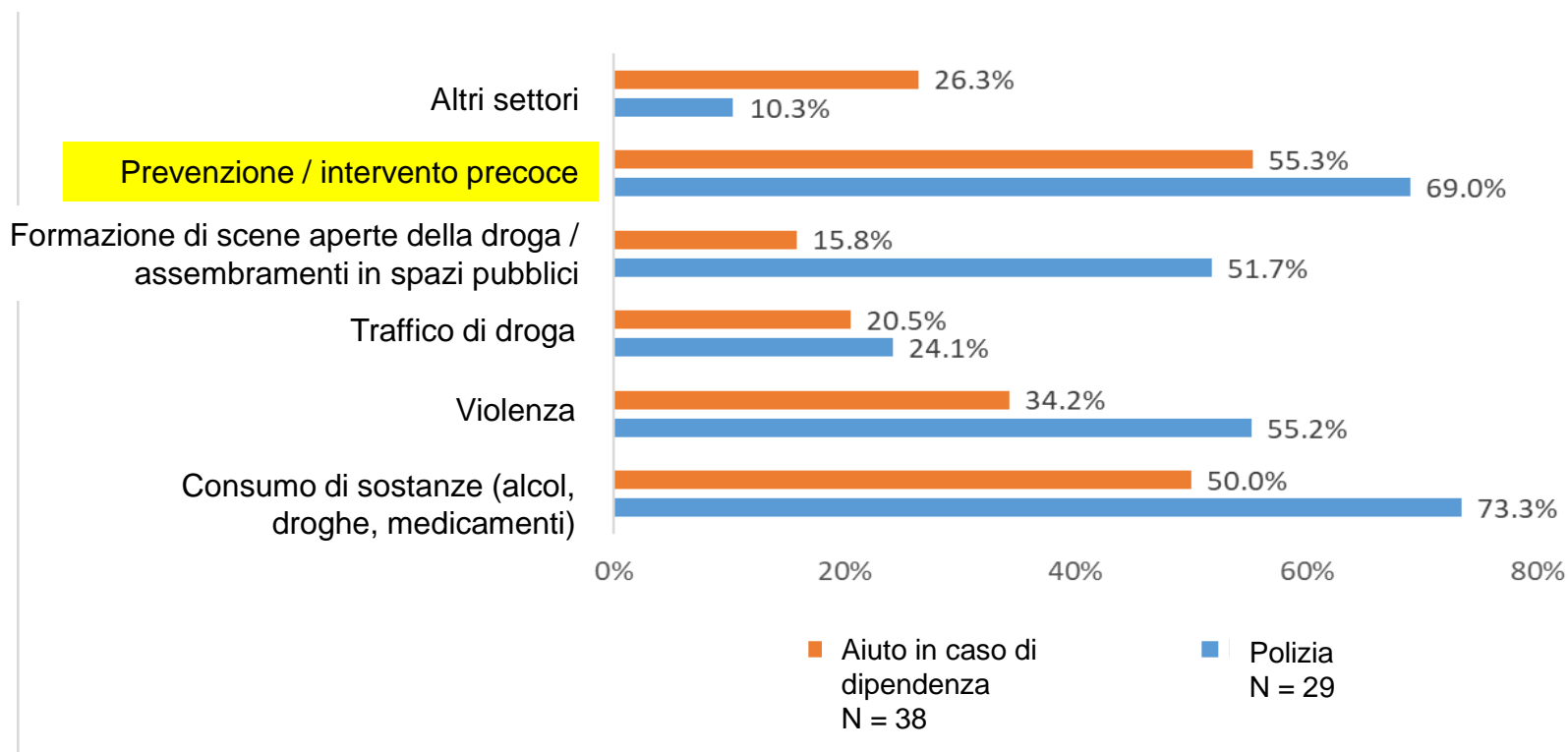
Domanda: Quali problemi e gruppi target si affacceranno in futuro nel settore di lavoro comune?





Necessità di maggiore collaborazione

Domanda: Su quali temi auspicate una (maggiore) collaborazione con l'aiuto in caso di dipendenza/la polizia sul terreno?





Impegno dell'UFSP

La **Strategia nazionale dipendenze 2017-2024** del Consiglio federale non si concentra solo sulle droghe illegali, bensì sulla problematica delle dipendenze in generale.



La **promozione di una collaborazione trasversale tra pilastri** insieme a fedpol e ad altri partner è anch'essa una misura importante per l'attuazione della Strategia dipendenze. 20



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'interno DFI
Ufficio federale della sanità pubblica UFSP
Unità di direzione Sanità pubblica

Vi ringraziamo per il vostro impegno!

